

Uchwała Nr II/129/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 2 maja 2011 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Legnickie Pole sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2010 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 z późn. zm.), art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z 1 lutego 2010 r. w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego (ze zm.) , Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać opinię pozytywną o przedłożonym przez Wójta Gminy Legnickie Pole sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2010 rok.

Uzasadnienie

I. Na podstawie art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), zarząd jednostki samorządu terytorialnego (w gminach - wójt, burmistrz, prezydent), w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu tej jednostki, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej, a także wykaz jednostek budżetowych, o których mowa w art 223 ustawy.

Z kolei z art. 269 wymienionej ustawy wynika, że sprawozdanie z wykonania budżetu gminy sporządza się na podstawie danych z ewidencji księgowej i powinno ono uwzględniać w szczególności:

- dochody i wydatki budżetu w szczególności określonej w uchwale budżetowej,
- zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego,
- stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Stosownie do powołanych przepisów, podstawę wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Legnickie Pole za 2010 rok, stanowiło zarządzenie nr 23/2011 Wójta Gminy Legnickie Pole z 31 marca 2011 roku w sprawie przyjęcia sprawozdania rocznego z wykonania budżetu Gminy Legnickie Pole za rok 2010, przedłożone Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespołowi w Legnicy 8 kwietnia 2011 roku.

Skład Orzekający uwzględnił również dane liczbowe wynikające ze sprawozdań z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania, przedłożonych Regionalnej Izbie Obrachunkowej.

II. Badając pod względem formalno - prawnym ww. dokumenty stanowiące podstawę analizy wykonania budżetu Gminy Legnickie Pole za 2010 rok, tj. sprawozdanie z wykonania budżetu gminy za 2010 rok oraz sprawozdania budżetowe i finansowe, Skład Orzekający stwierdził ich zgodność z ogólnymi wymogami określonymi w następujących przepisach:

- art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych,
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 3 lutego 2010 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. Nr 20 poz. 103),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz.207 ze zm.).

III. Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych uwzględnił zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń podjętych przez organy gminy w trakcie roku budżetowego. W sprawozdaniu podano wielkości dochodów i wydatków przyjęte przez Radę w uchwale budżetowej oraz kwoty budżetu po zmianach dokonanych w trakcie roku budżetowego. Przedstawiono również stopień wykorzystania przez Wójta Gminy w 2010 roku upoważnień zawartych w odpowiednich uchwałach Rady Gminy.
2. Ogólne dane liczbowe prezentowane Radzie Gminy przez Wójta, są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych. Wyjątek stanowią rozbieżności stwierdzone w części opisowej na: str. 3 w pkt 1 ppkt 1 zamiast kwoty planowanych dochodów bieżących 14.474.169,62 zł powinna być kwota 14.491.169,62 zł; str. 5 zamiast kwoty nadwyżki budżetowej w wysokości 580.344,84 zł powinna być kwota 580.320,68 zł; str. 25 w pkt 8 zamiast wykonanej kwoty wydatków majątkowych w wysokości 701.751,60 zł należało umieścić kwotę 7.011.751,60 zł.
3. Plan i wykonanie dotacji celowych z budżetu państwa na zadania z zakresu administracji rządowej zlecone jednostce samorządu terytorialnego ustawami, są zgodne z wielkościami wynikającymi z wykazu Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu.
4. Plan i wykonanie subwencji z budżetu państwa są zgodne z kwotami określonymi przez Ministra Finansów.
5. Dochody budżetowe wykonano w kwocie ogólnej 22.031.813 zł, stanowiącej 101,24% planu rocznego ustalonego na 21.761.887 zł. Dochody bieżące wyniosły 14.839.303 zł, tj. 102,40% planu, stanowiącego kwotę 14.491.170 zł, natomiast wykonanie dochodów majątkowych wyniosło 7.192.511 zł, tj. 98,92% planu rocznego w wysokości 7.270.718 zł. Kwoty planowanych i uzyskanych dochodów przedstawiono w tabeli, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej. W części opisowej omówiono źródła i wysokość wpływów w ramach poszczególnych działów, rozdziałów i paragrafów. W odniesieniu do każdego źródła podatków i opłat omówiono wielkość zaległości oraz wskazano działania podejmowane w celu ich wyegzekwowania. Ponadto przedstawiono skutki finansowe wynikające z obniżenia przez Radę Gminy górnych stawek podatkowych oraz skutki udzielonych ulg i zwolnień w podatkach, a także skutki decyzji organu podatkowego o umorzeniu, rozłożeniu na raty lub odroczeniu terminu zapłaty zobowiązań.
6. Wydatki budżetowe ogółem zrealizowano w wysokości 21.451.492 zł, w tym wydatki majątkowe wyniosły 7.011.752 zł. W stosunku do planowanych wielkości wykonane wydatki budżetowe stanowiły 98,33% zaplanowanej kwoty rocznej 21.814.813 zł, a wydatki majątkowe 99,99% planu rocznego wynoszącego 7.012.633 zł. Wydatki majątkowe stanowiły 32,69% wydatków ogółem, przy planowanym wskaźniku 32,15%. Zrealizowane kwoty wydatków przedstawiono w tabeli w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej. W części opisowej sprawozdania omówiono zrealizowane w ramach działów i rozdziałów klasyfikacji budżetowej zadania bieżące i inwestycyjne oraz podano kwoty wydatków poniesione z tego tytułu.

Przedstawiono zmiany planu wydatków dokonane w trakcie roku budżetowego, w tym wydatków na zadania współfinansowane ze środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z art. 269 pkt 2 tej ustawy.

Badając wydatki budżetu, Skład Orzekający nie stwierdził przekroczenia planu wydatków, bądź realizacji wydatków bez planu.

7. W sprawozdaniu zaprezentowano, związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu jednostki wynikającymi z odrębnych ustaw, dochody i wydatki finansowane z tych dochodów. I tak, dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wydatki poniesione na przeciwdziałanie alkoholizmowi i narkomanii oraz wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska i wydatki związane z ochroną środowiska zrealizowane z tych wpływów, przedstawiono w ramach dochodów i wydatków budżetu.

8. W budżecie na 2010 rok planowano deficyt w kwocie 52.925 zł. W wyniku realizacji dochodów i wydatków uzyskano nadwyżkę budżetową w wysokości 580.321 zł.

9. Przychody budżetu na plan 2.074.688 zrealizowano w wysokości 2.074.496 zł tj. 99,99%, a rozchody wykonano w planowanej kwocie w wysokości 2.021.762 zł.

10. Zobowiązania ogółem na 31 grudnia 2010 r. wynosiły 5.922.034 zł i w całości były to zobowiązania z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów. Stanowiły 26,88% dochodów wykonanych. Zobowiązania wymagalne na koniec roku nie wystąpiły. W sprawozdaniu szczegółowo omówiono należności i zobowiązania budżetu gminy.

11. Wynik operacyjny budżetu, stanowiący różnicę między dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 399.562 zł, przy jego planowanej ujemnej wysokości w kwocie 311.011 zł.

12. Przedstawiono wykonanie planu finansowego zakładu budżetowego Gminnego Zakładu Gospodarki Komunalnej w Legnickim Polu. Podano kwoty zrealizowanych przychodów i poniesionych kosztów oraz omówiono poziom ich wykonania.

W sprawozdaniu przedstawiono również wykonanie planowanych dotacji podmiotowych, przedmiotowych i celowych w podziale na jednostki zaliczane i niezaliczane do sektora finansów publicznych, wykazano jednostki oświatowe gromadzące dochody na wydzielonym rachunku wraz z prezentacją dochodów i wydatków nimi sfinansowanych.

Skład Orzekający po dokonaniu analizy sprawozdania z wykonania budżetu za 2010 rok oraz sprawozdań budżetowych postanowił jak w sentencji. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowanych środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości Rady Gminy.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje na określoną w art. 270 i 271 ustawy o finansach publicznych procedurę absolutoryjną. Stosownie do art. 270 ust. 4 oraz art. 271 ust. 1 ustawy, w terminie do 30 czerwca roku następującego po roku budżetowym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego zobowiązany jest podjąć uchwały w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego jednostki wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu oraz w sprawie absolutorium dla zarządu. Zwraca się również uwagę, że uchwała w sprawie absolutorium musi zostać poprzedzona uchwałą w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego jednostki wraz ze sprawozdaniem z wykonania budżetu.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO
mer inż. Alicja Szabowicz-Sala