

Uchwała Nr II/319/2010
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 17 grudnia 2010 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Legnickie Pole na 2011 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2005 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.) oraz zarządzenia Nr 2/2010 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2010 roku w sprawie powołania przewodniczących i członków Składów Orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać opinię pozytywną z uwagami o przedłożonym przez Wójta Gminy Legnickie Pole projekcie uchwały budżetowej Gminy Legnickie Pole na rok 2011.

Uzasadnienie

I. Na podstawie art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.), zarząd jednostki samorządu terytorialnego (w gminach wójt, burmistrz, prezydent) w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy, przedstawia organowi stanowiącemu i regionalnej izbie obrachunkowej projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem do projektu uchwały budżetowej i materiałami informacyjnymi określonymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Wymaganą szczegółowość projektu budżetu oraz wymogi dotyczące uzasadnienia i materiałów informacyjnych przedkładanych wraz z projektem uchwały budżetowej Rada Gminy Legnickie Pole określiła uchwałą Nr XLI/239/10 z dnia 10 listopada 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Legnickie Pole.

Stosownie do powołanych przepisów, Wójt Gminy Legnickie Pole zarządzeniem Nr 69/2010 z dnia 15 listopada 2010 roku, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu, Zespołowi w Legnicy projekt uchwały budżetowej na 2011 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Zarządzenie wpłynęło 23 listopada 2010 roku.

II. Badając przedłożone materiały pod względem zgodności z prawem stwierdzono:

1. projekt uchwały budżetowej w zasadzie spełnia wymogi określone w rozdziale 1 zatytułowanym "Zakres budżetu jednostki samorządu terytorialnego" i rozdziale 3 zatytułowanym "Uchwała budżetowa" w Dziale V "Budżet, wieloletnia prognoza finansowa i uchwała budżetowa jednostki samorządu terytorialnego" ustawy o finansach publicznych.

Niemniej jednak zwraca się uwagę na następujące uchybienia i nieprawidłowości:

1) w podstawie prawnej projektu uchwały:

- zbędnie powołano lit. i art. 18 ust. 2 pkt 9 ustawy o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn.zm.), ponieważ z treści projektu uchwały budżetowej nie wynika by zamierzano ustalić maksymalną wysokość pożyczek i poręczeń udzielanych przez Wójta w roku budżetowym,

- powołano przepisy: art. 121 ust. 4 i 5 ustawy z dnia 27 stycznia 2009 roku - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. NR 157, poz. 1241 z późn. zm.) oraz art. 165 ust. 4 art. 184 ust. 1 pkt 5, 6,7, 10 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 o finansach

publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), które nie mają zastosowania do uchwały budżetowej na 2011 rok. Wymienione przepisy są nieaktualne.

2) w paragrafie 7 projektu uchwały zbędnie wpisano wyraz „własnych”, ponieważ pojęcie takie na gruncie obowiązującej ustawy o finansach publicznych już nie funkcjonuje.

3) w paragrafie 14 projektu uchwały:

- treść pkt 2 jest nieprecyzyjna. Należało doprecyzować o jakie zmiany chodzi, zwłaszcza, że wyraz „takie” sugeruje, że upoważnienie może dotyczyć innych kwestii nie tylko wydatków na uposażenia i wynagrodzenia,

- umieszczenie w pkt 4 upoważnienie dla Wójta do zaciągania zobowiązań z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy do wysokości 500.000,00 zł, jest niezgodne z prawem, albowiem żaden przepis nie uprawnia rady do zamieszczania takiego upoważnienia w uchwale budżetowej.

Upoważnienie takie natomiast na podstawie art. 228 ust. 1 pkt 2 może być zawarte w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

2. szczegółowość budżetu jest zgodna z określoną w paragrafie 1 uchwały Nr XLI/239/10 z 10 listopada 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej Gminy Legnickie Pole.

3. do projektu uchwały budżetowej załączone zostało uzasadnienie i materiały informacyjne, które - spełniają w części wymogi wynikające z paragrafu 2 wymienionej powyżej uchwały w sprawie trybu prac na projektem uchwały budżetowej.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że konieczność przedłożenia uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej stawia wyższe wymagania projektodawcy niż obowiązujące uprzednio objaśnienia. Uzasadniając, projekt uchwały budżetowej nie można ograniczyć się do wskazania przyjętych założeń i objaśnienia sposobu ich realizacji, ale należy wykazać, że przyjęte założenia i proponowany sposób realizacji w danych warunkach są najkorzystniejsze dla wykonywania zadań gminy.

III. Badając projekt uchwały budżetowej pod względem rachunkowym, nieprawidłowości nie stwierdzono.

Niniejsza opinia podlega opublikowaniu w terminie i trybie określonym w art. 172 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

mgr inż. Alisia Szwabowicz-Sala