

Uchwała Nr II/177/2009
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z 1 września 2009 roku

w sprawie opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy Legnickie Pole informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2009 roku.

Na podstawie art.13 pkt 4 i art.19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2001 roku Nr 55, poz. 577 ze zm.) oraz zarządzenia nr 4/2003 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 czerwca 2003 roku w sprawie powołania przewodniczącego i członków składów orzekających w sprawach dotyczących jednostek samorządu terytorialnego i ich związków wchodzących w skład Województwa Dolnośląskiego zmienionego zarządzeniem Nr 3/2009 z 1 lipca 2009 roku, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił:

wydać opinię pozytywną o przedłożonej przez Wójta Gminy Legnickie Pole informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2009 roku.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 198 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.) zarząd jednostki samorządu terytorialnego (w gminach - wójt, burmistrz, prezydent) przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego i regionalnej izbie obrachunkowej w terminie do 31 sierpnia roku budżetowego:

1. informację o przebiegu wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej,

2. informację o przebiegu wykonania planu finansowego, uwzględniającą w szczególności stan należności i zobowiązań, w tym wymagalnych:

- samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej, dla których organem założycielskim jest jednostka samorządu terytorialnego,

- samorządowych instytucji kultury,

- samorządowych osób prawnych utworzonych na podstawie odrębnych ustaw w celu wykonywania zadań publicznych, z wyłączeniem przedsiębiorstw, banków i spółek prawa handlowego.

Zakres i formę informacji o przebiegu wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego za I półrocze oraz informacji o przebiegu wykonania planu finansowego jednostek, o których mowa wyżej, określa, zgodnie z art.198 ust.2 ustawy o finansach publicznych, organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego.

Podstawę analizy wykonania budżetu gminy Legnickie Pole za I półrocze 2009 roku stanowiły:

1. Zarządzenie Nr 127/09 Wójta Gminy Legnickie Pole z dnia 27 sierpnia 2009 roku w sprawie przyjęcia informacji o przebiegu wykonania budżetu gminy za I półrocze 2009 roku, (przedłożone do Regionalnej Izby Obrachunkowej 28 sierpnia 2009 roku),

2. Sprawozdania statystyczne z wykonania budżetu za I półrocze 2009 roku:

- Rb-27S miesięczne sprawozdanie z wykonania planu dochodów budżetowych,

- Rb-28S miesięczne sprawozdanie z wykonania planu wydatków budżetowych,

- Rb-NDS kwartalne sprawozdanie o nadwyżce/deficycie,

- Rb-Z kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz gwarancji i poręczeń,

- Rb-N kwartalne sprawozdanie o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych,

- Rb-PDP półroczne sprawozdanie z wykonania dochodów podatkowych,

- Rb-30 z wykonania planów finansowych zakładów budżetowych,

- Rb-33 półroczne sprawozdanie z wykonania planów finansowych funduszy celowych nieposiadających osobowości prawnej,

- Rb-34 kwartalne sprawozdanie z wykonania planów finansowych dochodów własnych jednostek budżetowych i wydatków nimi sfinansowanych,

- Rb-50 kwartalne sprawozdanie o dotacjach i wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami,

- Rb-27ZZ kwartalne sprawozdanie z wykonania planu dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego

ustawami.

II. Przedłożone dokumenty były przedmiotem badania przez Skład Orzekający w zakresie przestrzegania obowiązujących zasad określonych w:

- ustawie z 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 ze zm.),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z 27 czerwca 2006 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. Nr 115, poz. 781 ze zm.),
- rozporządzeniu Ministra Finansów z 14 czerwca 2006 roku w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz.U. Nr 107, poz. 726 ze zm.).

III. Badając pod względem merytorycznym informację o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2009 roku, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w informacji uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy dokonanych w I półroczu 2009 roku,
W informacji podano kwoty dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów przyjęte przez Radę w uchwale budżetowej oraz kwoty budżetu na 30 czerwca 2009 roku,
 2. plan i wykonanie dotacji celowych na zadania zlecone z zakresu administracji rządowej są zgodne z wielkościami wynikającymi z wykazu Dolnośląskiego Urzędu Wojewódzkiego we Wrocławiu,
 3. plan i wykonanie subwencji są zgodne z kwotami określonymi przez Ministra Finansów,
 4. dane liczbowe prezentowane Radzie Gminy przez Wójta w informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2009 roku są zgodne ze sprawozdaniami statystycznymi,
 5. dochody budżetowe ogółem zrealizowano w wysokości 6.818.376,70 zł, co stanowi 37,61 % planu rocznego, a dochody własne w kwocie 3.623.498,14 zł, tj. 38,03 % planu. Zestawienie kwot planowanych i zrealizowanych dochodów sporządzono w tabeli - wg działów, rozdziałów i paragrafów. W części opisowej bardzo szczegółowo omówiono zrealizowane dochody w podziale na bieżące i majątkowe. W przypadkach niskiego wykonania - podano przyczyny. Jak wynika z informacji, głównym powodem niskiej realizacji dochodów było niepozyskanie w I półroczu planowanych dotacji na realizację zadań inwestycyjnych oraz nieuzyskanie dochodów majątkowych ze sprzedaży nieruchomości gruntowych. Zaprezentowano również skutki finansowe wynikające z obniżenia przez Radę górnych stawek podatkowych, udzielonych ulg i zwolnień oraz decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie ustawy - Ordynacja podatkowa (umorzeń zaległości podatkowych, rozłożeń na raty i odroczeń terminów płatności) oraz omówiono działania podejmowane przez służby finansowe w celu wyeliminowania zaległości z tytułu podatków i opłat.
 6. realizacja wydatków ogółem wyniosła 7.026.936,27 zł, tj. 35,84 % zaplanowanej kwoty, natomiast wydatki majątkowe wykonano w kwocie 764.465,06 zł, stanowiącej 13,59 % planu rocznego. Kwoty planowanych i zrealizowanych wydatków zaprezentowano w tabeli w podziale na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej. W pozycjach, w których wykonanie odbiegało od wskaźnika upływu czasu wskazano przyczyny odchylenia,
 7. w wyniku realizacji dochodów i wydatków w podanych wyżej wysokościach, budżet gminy zamknął się deficytem w wysokości 208.559,57 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 1.476.236,00 zł. W informacji omówiono wynik wykonania budżetu,
 8. zadłużenie gminy z tytułu zaciągniętych pożyczek i kredytów na koniec okresu sprawozdawczego wyniosło 3.694.884,43 zł tj 20,38 % planowanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły.
- W informacji przedstawiono stan zobowiązań gminy wg tytułów dłużnych oraz omówiono rozchody związane ze spłatą zobowiązań długoterminowych,
9. przedstawiono realizację planów finansowych Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, zakładu budżetowego oraz dochodów własnych jednostek budżetowych. Omówiono wpływy funduszu i dochodów własnych jednostek budżetowych oraz zadania zrealizowane w ramach posiadanych środków. W odniesieniu do zakładu budżetowego szczegółowo omówiono przychody i koszty oraz przyczyny powstania ujemnego stanu środków obrotowych na koniec okresu sprawozdawczego. Przedstawiono również zadania zaplanowane do realizacji w II półroczu, które mają się przyczynić do poprawy sytuacji finansowej zakładu.
 10. przedstawiono informację o realizacji planu finansowego instytucji kultury - Gminnego Ośrodka Kultury i Sportu. W zestawieniu tabelarycznym podano źródła i wysokość wpływów, poniesione koszty według rodzajów, ogólne kwoty wydatków poniesionych na poszczególne świetlice oraz ważniejsze wydatki GOKiS i bibliotek. Dodatkowo przedstawiono stan zobowiązań na koniec okresu sprawozdawczego i poinformowano, że należności nie wystąpiły,
 11. z przedłożonej przez Gminną Przychodnię Zdrowia w Legnickim Polu informacji z wykonania

planu finansowego wynika, że uzyskane w I półroczu wpływy były wyższe od wydatków a zobowiązania i należności wymagalne nie wystąpiły.

Skład Orzekający ocenia, że informacja opracowana została bardzo starannie a zamieszczone w niej dane są wyczerpujące i pozwolą Radzie Gminy na pełną ocenę wykonania budżetu za I półrocze br.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZĘKAJĄCEGO

mgr inż. Alicja Sawoniewicz-Sala