

**UCHWAŁA NR X/...../2015
RADY GMINY LEGNICKIE POLE**

z dnia czerwca 2015 r.

w sprawie odrzucenia wniosku o przeprowadzenie referendum gminnego w sprawie przystąpienia do dokonania zmiany planu zagospodarowania przestrzennego dla działek o nr ewid. 304/2, 303/2, 305/1, 305/2, 306/2, 305/3, 306/1, 407/2, 407/1, 407/3, 407/4, 407/5, 324, 323, 322, 308, 309, 310/4, 302/2, 310/5, 317, 318, 321, 325/1, 325/2, 329, 328, 327, 326, 315, 314, 313, 312,, 310/2, 311, 319, 310/6, 316/1, 307/4, 320, położonych w obrębie Nowej Wsi Legnickiej, gmina Legnickie Pole, a uchwalonych uchwałą Rady Gminy Legnickie Pole z dnia 27 kwietnia 2005 roku Nr XII/114/05.

Na podstawie art. 18 ust.2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2013 r., poz.594 z późniejszymi zmianami) oraz art.18 ustawy z dnia 15 września 2000r. o referendum lokalnym (tj. Dz. U. z 2013r. poz. 706, ze zm.), po zapoznaniu się z opinią Komisji Doraźnej do sprawdzenia, czy wniosek mieszkańców o przeprowadzenie referendum odpowiada przepisom prawa, **Rada Gminy Legnickie Pole uchwala, co następuje:**

§ 1.

Odrzuca się wniosek o przeprowadzenie referendum lokalnego w sprawie przystąpienia do dokonania zmiany planu zagospodarowania przestrzennego dla działek o nr ewid. 304/2, 303/2, 305/1, 305/2, 306/2, 305/3, 306/1, 407/2, 407/1, 407/3, 407/4, 407/5, 324, 323, 322, 308, 309, 310/4, 302/2, 310/5, 317, 318, 321, 325/1, 325/2, 329, 328, 327, 326, 315, 314, 313, 312,, 310/2, 311, 319, 310/6, 316/1, 307/4, 320, położonych w obrębie Nowej Wsi Legnickiej, gmina Legnickie Pole, a uchwalonych uchwałą Rady Gminy Legnickie Pole z dnia 27 kwietnia 2005 roku Nr XII/114/05.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Legnickie Pole.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.


RADCA PRAWNY
Wojciech Półtawski
WR/L/408

Uzasadnienie do projektu uchwały Rady Gminy

Zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty należy do zadań własnych gminy, a zadania te obejmują sprawy ładu przestrzennego, gospodarki nieruchomościami, ochrony środowiska i przyrody oraz gospodarki wodnej.

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 5, w ramach prowadzenia polityki przestrzennej, do wyłącznej kompetencji rady gminy należy uchwalanie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Na podstawie art. 14. 1. ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717 ze zm.) w celu ustalenia przeznaczenia terenów, w tym dla inwestycji celu publicznego, oraz określenia sposobów ich zagospodarowania i zabudowy rada gminy podejmuje uchwałę o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego, zwanego dalej „planem miejscowym”, z zastrzeżeniem ust. 6. stosownie do ust. 4. uchwałę, o której mowa w ust. 1, rada gminy podejmuje z własnej inicjatywy lub na wniosek wójta, burmistrza albo prezydenta miasta.

Członkowie wspólnoty samorządowej mogą decydować, w drodze referendum, o sprawach dotyczących tej wspólnoty, przy czym zasady i tryb przeprowadzania referendum lokalnego określa ustawa (art. 170 Konstytucji RP), co oznacza odesłanie do ustawy z dnia 15 września 2000 r. o referendum lokalnym (Dz. U. z 2000 r., Nr 88, poz. 985 ze zm.)

Art. 17 ust. 1 ustawy o referendum lokalnym ujmuje przesłanki umożliwiające podjęcie uchwały o przeprowadzeniu referendum i wskazuje, że wniosek ten musi spełniać nie tylko wymogi ustawy, ale nie może również prowadzić do rozstrzygnięć sprzecznych z prawem. Oznacza więc, że ustalenie istnienia tylko jednej z dwóch wad wniosku tworzy dostateczną podstawę do jego odrzucenia (art. 18 ustawy o referendum lokalnym). Referendum lokalne nie może bowiem prowadzić do rozstrzygnięć sprzecznych z prawem.

Pytanie referendalne, które nie prowadzi do wyrażenia woli w zakresie rozstrzygnięcia sprawy, lecz do wyznaczenia kierunków polityki rozwoju gminy nie harmonizuje z ustawą o referendum gminnym. Skoro, według art. 169 ust. 1 Konstytucji RP, jednostki samorządu terytorialnego wykonują swoje zadania za pośrednictwem organów stanowiących i wykonawczych, przeto zarządzanie przez mieszkańców gminy jej zadaniami, choćby w jednej dziedzinie tych zadań (np. w zakresie planowania i zagospodarowania przestrzennego), stanowiłoby odejście od konstytucyjnej zasady. Mając na uwadze ustawowe rozgraniczenie "wykonywania zadań" i "decydowania o sprawach", nie można przedmiotem referendum lokalnego uczynić określania kierunków działania organów gminy. Jest to wyłączna kompetencja rady gminy.

Jak wskazano w wyroku NSA z dnia 13 listopada 2012 r. (sygn. akt II OSK 2467/12) z zakresu przedmiotowego referendum wyłączone są sprawy niemające wprowadzić indywidualnego charakteru, ale dla rozstrzygnięcia których ustawodawca przewidział szczególne, sformalizowane procedury w celu ochrony konstytucyjnych praw i wolności.

W świetle przepisów ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, rada gminy, jako organ ustawowo odpowiedzialny za uchwalanie prawa miejscowego w zakresie planowania przestrzennego, posiada w granicach prawa samodzielność oraz swobodę decydowania o przeznaczeniu i określaniu warunków zagospodarowania przestrzennego na terenie gminy. To tzw. władztwo planistyczne jest jednak ograniczone nie tylko przez normy zawarte w poszczególnych aktach administracyjnego prawa materialnego (prawo ochrony środowiska, ochrony zabytków, ochrony przyrody), ale również przez normy zawarte w ustawie o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Procedura sporządzania miejscowego planu jest ściśle sformalizowana, a zgodnie z art. 28 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, istotne naruszenie zasad i trybu sporządzania planu miejscowego, a także właściwości organów, powoduje nieważność uchwały rady gminy w całości lub części.

Ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym zapewnia też udział czynnika społecznego w procesie sporządzania i uchwalania planu miejscowego. Społeczeństwo jest powiadamiane, w sposób wskazany w ustawie, o podjęciu procedury planistycznej i w toku postępowania każdy może składać wnioski i uwagi, które muszą być przez organ sporządzający projekt planu rozpatrzone. Organ jest również zobowiązany do zorganizowania dyskusji publicznej nad przyjętymi w projekcie planu rozwiązaniami (art. 17 pkt 1, 3, 10, 11, 12 i art. 18).

Zmiana planu miejscowego następuje w takim samym trybie, co wynika z treści art. 27. Powyższe unormowania prawne wskazują, że referendum nie może zastąpić procedury uchwalania planu miejscowego, bowiem wynik referendum może doprowadzić do rozwiązań sprzecznych z przepisami uwzględnianymi przy sporządzaniu planu.

Reasumując zasadnym jest by rada gminy odrzuciła wniosek inicjatorów referendum, który wpłynął do Urzędu Gminy w dniu 28 maja 2015r. o przeprowadzenie referendum lokalnego w sprawie przystąpienia do dokonania zmiany planu zagospodarowania przestrzennego dla działek o nr ewid. 304/2, 303/2, 305/1, 305/2, 306/2, 305/3, 306/1, 407/2, 407/1, 407/3, 407/4, 407/5, 324, 323, 322, 308, 309, 310/4, 302/2, 310/5, 317, 318, 321, 325/1, 325/2, 329, 328, 327, 326, 315, 314, 313, 312, 310/2, 311, 319, 310/6, 316/1, 307/4, 320 położonych w obrębie Nowa Wieś Legnicka, gmina Legnickie Pole, a uchwalonego Uchwałą Rady Gminy Legnickie Pole z dnia 27 kwietnia 2005r.

Z up. Wójta

Krzysztof Duszkiewicz
Zastępca Wójta

