

projekt

Uchwała Nr
Rady Gminy Legnickie Pole
z dnia 2013 r.

**w sprawie przyjęcia programu współpracy Gminy Legnickie Pole
z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność
pożytku publicznego na 2013 rok**

Na podstawie art. 5a ust 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536, z 2011 r. Nr 112, poz. 654, Nr 149, poz. 887, Nr 205, poz. 1211, Nr 208, poz. 1241 i Nr 209, poz. 1244) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) uchwala się co następuje:

§ 1.

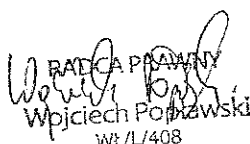
Przyjmuje się roczny program współpracy Gminy Legnickie Pole z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2013 rok.

§ 2.

Postanowienia ogólne

1. Ilekroć w uchwale mowa jest o:

- 1/ ustawie- należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536 z późn. zm.);
- 2/ programie – należy przez to rozumieć program współpracy Gminy Legnickie Pole z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego na 2013 rok;
- 3/ organizacjach pozarządowych – należy przez to rozumieć organizacje, osoby prawne i jednostki organizacyjne, o których mowa w art. 3 ust. 2 ustawy;
- 4/ podmiotach – należy przez to rozumieć podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy;
- 5/ jednostce koordynującej- należy przez to rozumieć stanowisko ds. społecznych w Urzędzie Gminy Legnickie Pole;
- 6/ stanowisku/ jednostce realizującej – należy przez to rozumieć osobę na danym stanowisku i jednostki organizacyjne Gminy realizujące zadania własne i zlecone we współpracy z organizacjami pozarządowymi;
- 7/ gminie – oznacza to Gminę Legnickie Pole;
- 8/ konkursie- rozumie się przez to otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 11 ust. 2 i w art. 13 ustawy;
- 9/ urzędzie – oznacza to Urząd Gminy Legnickie Pole;
- 10/ wójcie – oznacza to Wójta Gminy Legnickie Pole;
- 11/ radzie – oznacza to Radę Gminy Legnickie Pole;
- 12/ dotacji – dotację w rozumieniu art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).


RADCA PRAWNY
Wpściech Potkanski
WL/L/408

§ 3. Cele współpracy

1. Celem głównym programu jest zapewnienie efektywnego wykonywania zadań publicznych Gminy wynikających z przepisów prawa poprzez włączenie w ich realizację organizacji pozarządowych oraz innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego.

2. Cele szczegółowe współpracy:

- 1/ promowanie społeczeństwa obywatelskiego poprzez wspieranie aktywności mieszkańców gminy;
- 2/ integracja podmiotów prowadzących działalność obejmującą swym zakresem sferę zadań publicznych wymienionych w art. 4 ustawy;
- 3/ otwarcie na innowacyjność oraz konkurencyjność poprzez umożliwienie organizacjom pozarządowym wystąpienia z ofertą realizacji konkretnych zadań publicznych;
- 4/ tworzenie warunków do wzmacniania istniejących organizacji pozarządowych, powstawania nowych organizacji i inicjatyw obywatelskich;
- 5/ zapewnienie efektywnego wykonywania zadań publicznych gminy przez włącznie do ich realizacji organizacji pozarządowych;
- 6/ współpraca sektora pozarządowego i społeczności lokalnych w kreowaniu polityki społecznej i gospodarczej w gminie oraz w realizacji Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych;
- 7/ wspieranie oraz powierzanie organizacjom zadań publicznych.

§ 4. Zasady współpracy

Współpraca gminy z organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego opiera się na zasadach:

- 1/ *pomocniczości i suwerenności stron*: organy gminy respektując odrębność i suwerenność zorganizowanych wspólnot obywateli, uznając ich prawo do samodzielnego definiowania i rozwiązywania problemów, w tym należących także do sfery zadań publicznych i w takim zakresie, współpracują z podmiotami programu, a także wspierają ich działalność oraz umożliwiają realizację zadań publicznych na zasadach i w formie określonej w ustawie;
- 2/ *partnerstwa*: gmina traktuje organizacje pozarządowe jako równoprawnych partnerów w definiowaniu problemów społecznych, określaniu sposobów ich rozwiązywania oraz realizacji zadań publicznych, przez co oczekuje od organizacji pozarządowych aktywnego uczestnictwa w realizacji form wynikających ze współpracy;
- 3/ *efektywności*: gmina będzie dokonywała wyboru najbardziej efektywnego sposobu realizacji zadań publicznych przez organizacje pozarządowe, oczekując od organizacji sporządzania ofert zgodnie z wymaganiami przedstawionymi w specyfikacji zadania, rzetelnej realizacji powierzonych zadań, wywiązywania się z obowiązków rozliczenia finansowego i sprawozdawczości;
- 4/ *uczciwej konkurencji*: gmina będzie równorzędnie traktowała organizacje pozarządowe przy realizacji zadań publicznych, ogłaszając w tym samym czasie takie same założenia określające zadanie oraz stosując takie same kryteria oceny zgłoszonych ofert konkurujących podmiotów;
- 5/ *jawności*: gmina będzie dążyła do tego, aby wszelkie możliwości współpracy z organizacjami były powszechnie wiadome i dostępne oraz jasne i zrozumiałe w zakresie

RADCA PRAWNY
Wojciech Popławski
42/L/408

stosowanych procedur i kryteriów podejmowania decyzji, jak również w obszarze zamiarów, celów i środków przeznaczonych na realizację zadań publicznych.

§ 5.

Zakres przedmiotowy współpracy i priorytetowe zadania publiczne

Współpraca z organizacjami oraz podmiotami dotyczy zadań określonych w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536 z późn. zm.), podejmowanych w celu zaspakajania zbiorowych potrzeb wspólnoty lokalnej w zakresie:

1/ działania na rzecz osób niepełnosprawnych poprzez:

- organizację imprez kulturalnych, artystycznych lub sportowych związanych z integracją osób niepełnosprawnych i zwiększaniem ich udziału w życiu społecznym;

2/ przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym poprzez:

- realizację programów profilaktycznych mających na celu ograniczenie zjawisk uzależnień.

§ 6.

Formy współpracy

1. Gmina realizuje zadania publiczne, wymienione w § 5 we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego.

2. Współpraca z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami może przybierać formy finansowe i pozafinansowe.

Finansowe formy mogą być realizowane poprzez:

- 1/ powierzanie wykonania zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie jego realizacji lub;
- 2/ wspieranie zadania publicznego wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie jego realizacji.

Pozafinansowe formy współpracy mogą być realizowane poprzez:

- 1/ informowanie na stronach internetowych o zadaniach publicznych, które będą realizowane w danym roku wraz z podaniem wysokości środków przeznaczonych z budżetu gminy na realizację tych zadań oraz o ogłaszanych konkursach ofert na projekty realizacji zadań publicznych i o sposobach ich rozstrzygnięć;
- 2/ udostępnianie bazy danych o organizacjach pozarządowych działających na obszarze Gminy;
- 3/ wspomaganie organizacji pozarządowych oraz podmiotów w zakresie realizacji zadań publicznych dofinansowanych ze środków Unii Europejskiej;
- 4/ tworzenie wspólnych zespołów o charakterze inicjatywnym i doradczym;
- 5/ podejmowanie inicjatyw integrujących organizacje pozarządowe i podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego wokół zadań ważnych dla lokalnego środowiska;
- 6/ konsultowanie z organizacjami, odpowiednio do zakresu ich działania, projektów aktów normatywnych;
- 7/ inicjowanie lub współorganizowanie szkoleń podnoszących jakość pracy organizacji pozarządowych i podmiotów w sferze zadań publicznych oraz pozyskiwania środków z funduszy Unii Europejskiej;
- 8/ umożliwienie dostępu do lokalu oraz nieodpłatne użyczenie niezbędnego wyposażenia do przeprowadzenia spotkań organizacji oraz podmiotów, realizujących zadania publiczne na rzecz gminy i jej mieszkańców;

- 9/ organizowanie warunków do powstawania inicjatyw lokalnych i umacnianie tych inicjatyw;
- 10/ zachęcanie mieszkańców do przekazywania 1 % swojego podatku organizacjom pozarządowym.

§ 7.

Okres realizacji programu

Program współpracy Gminy Legnickie Pole z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego obowiązuje w roku kalendarzowym 2013.

§ 8.

Sposób realizacji programu

1. Podmiotami uczestniczącymi w realizacji programu są:
 - 1/ rada i jej komisje – w zakresie wytyczania polityki społecznej i finansowej gminy oraz priorytetów w sferze współpracy z organizacjami pozarządowymi i podmiotami,
 - 2/ wójt – w zakresie realizacji polityki wytyczonej przez radę gminy i bieżącej współpracy z organizacjami poprzez:
 - a/ ogłaszanie otwartych konkursów ofert na realizację zadań publicznych gminy oraz powoływanie komisji konkursowych;
 - b/ wybieranie najkorzystniejszych ofert realizacji zadań publicznych na podstawie rekomendacji komisji konkursowych;
 - 3/ osoby na danych stanowiskach w urzędzie i inne w jednostkach organizacyjnych gminy – prowadzące bezpośrednią współpracę z organizacjami oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, która polega na:
 - a/ przygotowaniu i prowadzeniu konkursów ofert na realizację zadań publicznych finansowanych ze środków gminy;
 - b/ sporządzaniu sprawozdań z finansowej i pozafinansowej współpracy;
 - c/ podejmowaniu i prowadzeniu bieżącej współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego;
 - 4/ organizacje pozarządowe oraz podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego realizujące zadania publiczne na terenie gminy lub dla jej mieszkańców, bez względu na siedzibę organizacji.
2. Realizacja programu przebiegać będzie poprzez:
 - 1/ zlecenie realizacji zadań publicznych podmiotom programu:
 - a/ w ramach otwartych konkursów ofert;
 - b/ z pominięciem otwartych konkursów ofert;
 - c/ na wniosek podmiotów programu;
 - 2/ promocję działalności organizacji pozarządowych i innych podmiotów prowadzących działalność pożytku publicznego realizujących zadania publiczne na terenie gminy lub dla jej mieszkańców.

§ 9.

Wysokość środków planowanych na realizację programu

Na rok 2013 zaplanowano środki finansowe na realizację rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w wysokości 10 200,00 zł (słownie: dziesięć tysięcy dwieście złotych).

§ 10.

Sposób oceny realizacji programu

1. Ocena realizacji programu następuje w sprawozdaniu przedłożonym Radzie Gminy.
2. Ocena realizacji programu zostanie dokonana w oparciu o następujące mierniki:
 - 1/ liczba przeprowadzonych otwartych konkursów ofert;
 - 2/ liczba organizacji pozarządowych i innych podmiotów, którym zlecono realizację zadań publicznych;
 - 3/ liczba ofert złożonych w otwartych konkursach ofert;
 - 4/ liczba ofert złożonych w trybie pozakonkursowym;
 - 5/ liczba zawartych umów na realizację zadań publicznych;
 - 6/ liczba zrealizowanych zadań publicznych;
 - 7/ wysokości środków finansowych przeznaczonych z budżetu gminy na realizację tych zadań;
 - 8/ wielkość środków finansowych wykorzystanych na realizację programu.

§ 11.

Informacja o sposobie tworzenia programu i przebiegu konsultacji

1. Prace nad przygotowaniem projektu programu zostały zainicjowane i przeprowadzone przez jednostkę koordynującą.
2. W rozmowach z osobami na poszczególnych stanowiskach w urzędzie oraz przedstawicielami jednostek organizacyjnych gminy, uzyskano informacje o planowanych zadaniach i wysokościach planowanych środków finansowych przeznaczonych na realizację zadań publicznych przez organizacje oraz ustalono priorytety w realizacji zadań publicznych.
3. W oparciu o informacje został opracowany projekt programu.
4. Zarządzeniem Wójta Gminy skierowano projekt programu do konsultacji poprzez upublicznienie go na tablicy ogłoszeń, na stronie internetowej Urzędu (w aktualnościach) oraz zamieszczono w BIP, w zakładce - „organizacje pozarządowe”.
5. Konsultacje przeprowadzono w sposób określony w Uchwale Nr XXXVII/223/10 Rady Gminy Legnickie Pole z dnia 30 czerwca 2010 r. w sprawie szczegółowego sposobu konsultacji podejmowanych uchwał w zakresie działalności pożytku publicznego z gminną radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i innymi organizacjami prowadzącymi działalność pożytku publicznego.
6. Wyniki z przeprowadzonych konsultacji, o których mowa w ust. 5, zamieszczono na tablicy ogłoszeń, na stronie internetowej Urzędu (w aktualnościach) oraz w BIP, z w zakładce - organizacje pozarządowe.
7. Projekt uchwały w sprawie przyjęcia programu przedłożono na wspólne posiedzenie komisji, sołtysom i radzie gminy.
8. Po uchwaleniu program zamieszczono w BIP, w zakładce - „organizacje pozarządowe”.

§ 12.

Tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert

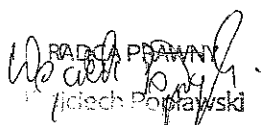
1. Wójt Gminy Legnickie Pole powołuje, w drodze zarządzenia oddzielnie dla każdego ogłoszonego konkursu ofert, komisję konkursową w celu opiniowania ofert złożonych w konkursie.

2. Komisja składa się z 6 osób będących reprezentantami urzędu i organizacji, w tym: 3 przedstawicieli gminy oraz 3 osób wskazanych przez organizacje lub inne podmioty prowadzące działalność pożytku publicznego.
3. Komisja pracuje w składzie nie mniejszym niż 3 osoby.
4. Posiedzeniom komisji przewodniczy przewodniczący, który jest wskazany w zarządzeniu o powołaniu komisji konkursowej. W przypadku nieobecności przewodniczącego posiedzeniom przewodniczy osoba wskazana przez przewodniczącego.
5. Do zadań przewodniczącego należy w szczególności:
 - a) ustalenie terminów posiedzeń komisji;
 - b) inicjowanie i organizowanie prac komisji.
6. Komisja podejmuje decyzję zwykłą większością głosów w głosowaniu jawnym.
7. W przypadku równej ilości głosów „za” i „przeciw”, przewodniczący ma głos decydujący, a w przypadku jego nieobecności osoba przewodnicząca posiedzeniom komisji.
8. Członkowie komisji konkursowej nie otrzymują wynagrodzenia z tytułu udziału w pracy komisji.
9. Komisja przystępując do rozstrzygnięcia otwartego konkursu ofert zapoznaje się ze złożonymi na konkurs ofertami i dokonuje następujących czynności:
 - dokonuje oceny prawidłowości ofert pod względem formalnym tj. zgodność z kryteriami ogłoszonymi w konkursie;
 - odrzuca oferty nie spełniające przynajmniej jednego z wymogów formalnych określonych w ogłoszeniu o konkursie, i nie odpowiadające innym warunkom określonym w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
 - rozpatruje merytorycznie oferty spełniające warunki określone w ustawie o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz w ogłoszeniu o konkursie;
 - w przypadku stwierdzenia przez komisję konkursową błędów formalnych, komisja informuje oferentów o możliwości ich uzupełnienia i poprawienia w terminie pięciu dni od daty pisemnego lub telefonicznego zawiadomienia. Nie uzupełnienie błędów w określonym terminie będzie skutkowało odrzuceniem oferty.
10. Komisja może zaproponować przyznanie dotacji w kwocie niższej od określonej w ofercie.
11. Obsługę administracyjno-biurową komisji konkursowych prowadzą pracownicy danego stanowiska lub jednostki realizującej.
12. Z prac komisji sporządza się protokół końcowy, który podpisują członkowie komisji uczestniczący w pracach komisji.
13. Wójt na podstawie protokołu końcowego podejmuje decyzję o przyjęciu ofert do realizacji i wysokości dotacji.
14. Na podstawie przeprowadzonego postępowania konkursowego Wójt może podjąć decyzję o przyznaniu dotacji więcej niż jednemu oferentowi, w ramach danego zadania.
15. Wyniki otwartego konkursu ofert, wraz z informacją o wybranym oferencie, nazwie zadania i wysokości przyznanej dotacji zamieszcza się w: BIP, na stronie internetowej urzędu i na tablicy ogłoszeń.

§ 14.

Postanowienia końcowe

1. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy.
2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.


RADA PRAWNY
Jacek Popławski

Uzasadnienie

do projektu uchwały rady gminy w sprawie programu współpracy Gminy Legnickie Pole z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2013 roku.

Program współpracy Gminy Legnickie Pole z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2013 roku został podjęty na posiedzeniu Rady Gminy Legnickie Pole w dniu 22 listopada 2012 r. Uchwałą Nr XXI/123/2012. Organ nadzoru Wojewody Dolnośląskiego badając legalność przedmiotowej uchwały stwierdził iż została ona podjęta z naruszeniem art. 5a ust.1 i ust. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie. Zdaniem nadzoru w uchwale nie określono wysokości środków przeznaczonych na realizację programu, a prognozowaną wysokość podano wyłącznie do części zadań. Powołanie się na uchwałę - budżet gminy na 2013 r. organ nadzoru uznał jako wadliwe wypełnienie normy kompetencyjnej i tym samym uzasadnił konieczność stwierdzenia nieważności uchwały w całości.

Ponadto organ nadzoru wskazał na wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 7 listopada 2012 r., który stwierdził nieważność w całości innej uchwały o charakterze programowym, uchwały rady gminy w przedmiocie uchwalenia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, która podobnie jak przedmiotowa uchwała powinna była wskazywać wysokość środków przewidzianych na realizację programu.

Program utworzony został na bazie programów z trzech poprzednich lat. Zmianie ulegały kwoty i nazwy zadań. Zapis w § 10 podjętej uchwały brzmiał:

„1. Wysokość środków przeznaczona na realizację programu zostanie określona w uchwale-budżecie gminy na rok 2013. Wydatki związane z realizacją zadań, o których mowa w § 10 ust.2 programu nie mogą przekroczyć kwoty środków finansowanych zaplanowanych na ten cel w budżecie na rok 2013.

2. Prognozowane przez poszczególne osoby na stanowiskach i jednostki organizacyjne Gminy środki na dotacje udzielane organizacjom w ramach trybów przewidzianych w ustawie, w 2013 r. wynoszą:

- 1/ przeciwdziałanie uzależnieniom i patologiom społecznym- nie mniej niż 5 200,00 zł;
- 2/ na rehabilitację – nie mniej niż 5 000,00 zł.”

Obecnie zapis w programie brzmi:

„ § 5. Zakres przedmiotowy współpracy i priorytetowe zadania publiczne

Współpraca z organizacjami oraz podmiotami dotyczy zadań określonych w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2010 r. Nr 234, poz. 1536 z późn. zm.), podejmowanych w celu zaspakajania zbiorowych potrzeb wspólnoty lokalnej w zakresie:

1/ działania na rzecz osób niepełnosprawnych poprzez:

- organizację imprez kulturalnych, artystycznych lub sportowych związanych z integracją osób niepełnosprawnych i zwiększaniem ich udziału w życiu społecznym;

2/ przeciwdziałania uzależnieniom i patologiom społecznym poprzez:

- realizację programów profilaktycznych mających na celu ograniczenie zjawisk uzależnień.”

„ § 9. Wysokość środków planowanych na realizację programu

Na rok 2013 zaplanowano środki finansowe na realizację rocznego programu współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w wysokości 10 200,00 zł (słownie: dziesięć tysięcy dwieście złotych).”

Legnickie Pole, dnia 8 lutego 2013 r.

Przygotowała: Jadwiga Gawron

Aleksandra Kosiniak
Wójt