

Uchwała Nr II/251/2016
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 18 listopada 2016 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Legnickie Pole kredytu długoterminowego w kwocie 2.380.000,00 zł zaciąganego na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego

Na podstawie art. 13 pkt 1 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885, z późn. zm.) oraz zarządzenia nr 1/12 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 1 lutego 2012 roku w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Wiesława Grajek - przewodnicząca, Aneta Kieljan - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości spłaty przez Gminę Legnickie Pole kredytu długoterminowego w kwocie 2.380.000,00 zł zaciąganego na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Legnickie Pole pismem z dnia 28 października 2016 roku, znak FN.3041.1.2016, wystąpił do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z wnioskiem o wydanie opinii dotyczącej możliwości spłaty kredytu w kwocie 2.380.000,00 zł zaciąganego na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych (270.298,00 zł) oraz pokrycie planowanego deficytu budżetu (2.109.702,00 zł) związanego z finansowaniem zadań inwestycyjnych i wydatków majątkowych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania przedmiotowej opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

1. uchwały Rady Gminy Legnickie Pole nr XV/78/2015 z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2016, ze zmianami,
2. uchwały Rady Gminy Legnickie Pole nr XV/79/2015 z dnia 30 grudnia 2015 r. w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Legnickie Pole na lata 2016-2027, ze zmianami,
3. zarządzenia Wójta Gminy Legnickie Pole nr 61/2016 z dnia 28 października 2016 r. w sprawie zaciągnięcia w roku budżetowym 2016 kredytu długoterminowego,
4. sprawozdań z wykonania budżetu Gminy Legnickie Pole za 2015 rok oraz za III kwartały 2016 roku.

W zarządzeniu nr 61/2016 z dnia 28 października 2016 r. Wójt Gminy Legnickie Pole postanowił o zaciągnięciu kredytu bankowego długoterminowego w kwocie 2.380.000,00 zł (słownie: dwa miliony trzysta osiemdziesiąt tysięcy złotych) na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek oraz na finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego. Przewidywana spłata kredytu nastąpi w latach 2017-2024.

W 2015 roku Gmina Legnickie Pole uzyskała dochody budżetu w wysokości 21.541.308,53 zł (98,0% planu), w tym dochody bieżące w kwocie 21.356.733,53 zł (99,8% planu), oraz zrealizowała wydatki w wysokości 21.931.477,70 zł (95,0% planu), w tym wydatki bieżące w kwocie 17.137.444,64 zł (95,4% planu). Wykonany budżet zamknął się deficytem w wysokości 390.169,17 zł. Nadwyżka operacyjna stanowiła kwotę 4.219.288,89 zł. Na koniec 2015 roku zadłużenie Gminy wynosiło 4.269.082,00 zł (19,81% wykonanych dochodów ogółem).

Na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu na 2016 rok, według stanu na koniec trzeciego kwartału 2016 roku, ustalono, że wykonane dochody budżetu wynosiły 18.671.420,33 zł (75,5%

planu), w tym dochody bieżące 18.573.927,85 zł (77,6% planu), a wydatki zrealizowano w kwocie 16.386.813,56 zł (61,1%), w tym wydatki bieżące stanowiły kwotę 15.255.528,78 zł (69,5% planu). Nadwyżka operacyjna budżetu wyniosła 3.318.399,07 zł. Gmina dokonała spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 750.319,00 zł (75,7% planowanej kwoty rozchodów budżetu). Kwota długu na dzień 30 września 2016 roku wynosiła 3.518.763,00 zł.

W budżecie na rok 2016, po zmianach na dzień 31 października 2016 roku, zaplanowano dochody w wysokości 24.998.923,91 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 24.194.747,58 zł i dochody majątkowe w kwocie 804.176,33 zł. Wydatki budżetu określono w wysokości 27.108.625,91 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 22.480.988,58 zł i wydatki majątkowe w kwocie 4.627.637,33 zł. Przychody budżetu zaplanowane w wysokości 3.100.794,00 zł pochodzą z wnioskowanego kredytu w kwocie 2.380.000,00 zł oraz z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.; dalej: "u.f.p."), w kwocie 720.794,00 zł. Rozchody budżetu zaplanowane w wysokości 991.092,00 zł przeznaczono na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Planowany deficyt budżetu w wysokości 2.109.702,00 zł postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z wnioskowanego kredytu. Planowana w 2016 roku łączna kwota spłaty rat zaciągniętych kredytów i pożyczek powiększona o wydatki na obsługę długu z tytułu odsetek stanowi 4,96% planowanych dochodów, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, ustalonym zgodnie z art. 243 u.f.p., wynoszącym 18,22%.

Stosownie do powołanego art. 243 ust. 1 u.f.p., organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym roku następującym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90, wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90, wykupów papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 pkt 2-4 oraz art. 90 wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych emitowanych na cele określone w art. 89 ust. 1 i art. 90, oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych poręczeń oraz gwarancji do planowanych dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Stosownie do art. 243 ust. 2 u.f.p., przy obliczaniu relacji, o których mowa wyżej, dla roku poprzedzającego rok budżetowy przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a do obliczenia relacji dla poprzednich dwóch lat przyjmuje się wartości wykonane wynikające ze sprawozdań rocznych.

Z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Legnickie Pole na lata 2016-2027, po zmianach na dzień 16 września 2016 roku, wynika, że planowana kwota długu na koniec 2016 roku wyniesie 5.657.990,00 zł, co w relacji do planowanych dochodów stanowi 22,63%. Z wielkości budżetowych przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej wynika również, że w latach 2017-2027 obciążenia kolejnych budżetów spłatą zaciągniętych zobowiązań zwrotnych i planowanego kredytu, wraz z odsetkami, nie przekroczą dopuszczalnego poziomu, obliczonego zgodnie z art. 243 u.f.p., pod warunkiem zrealizowania założonych wielkości budżetowych.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o możliwości spłaty przez Gminę Legnickie Pole przedmiotowego kredytu.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

mgr Wiesława Grajek